

Estrategia Reforzada de Reducción de la Pobreza



Gobierno de Nicaragua

Diferencias con respecto a esfuerzos previos

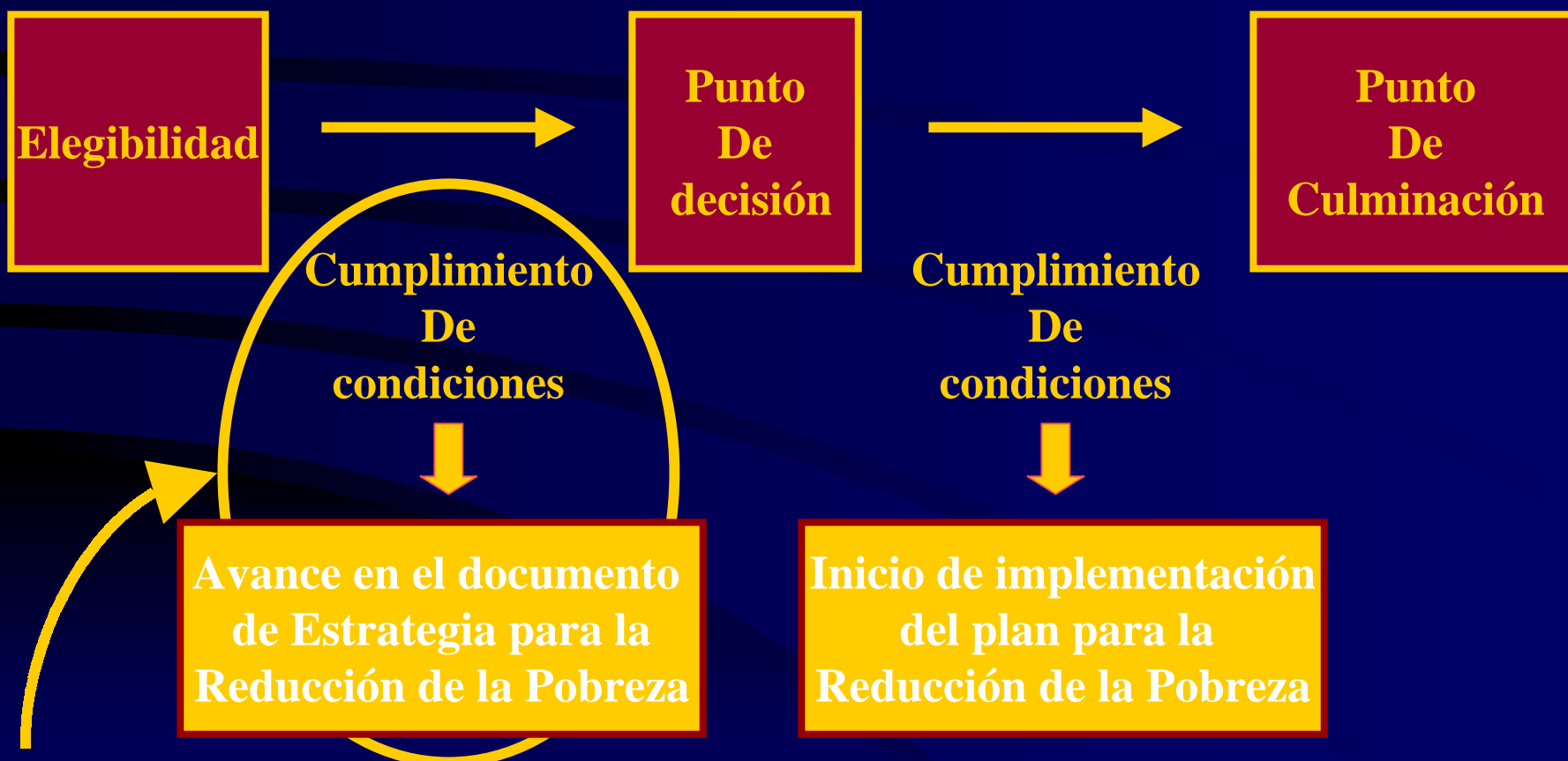
- Profundidad del análisis y amplio acceso a la información
- Contiene metas cuantificables y específicas
- Elaborado a partir de intensas consultas con una amplia gama de participantes:
 - Estado: gabinetes de Gobierno, ministerios y equipos técnicos
 - Sociedad civil: CONPES, sectores específicos
 - Comunidad internacional
- Incluye estrategia para seguimiento y evaluación de impacto participativo
- Se concentra en el tema de pobreza y crecimiento económico

Del ESAF a la Iniciativa HIPC

- ESAF da apoyo financiero a países pobres, pero no es suficiente para solucionar problemas de pobreza. Causa: Deuda externa.
- Se crea la iniciativa HIPC.
- Reunión del G-7 en Colonia. Se evalúa e introducen modificaciones a la iniciativa HIPC. Enfoque en reducción de pobreza y gobernabilidad.
- Se aprueban los cambios y se realiza llamado a los países a financiar la iniciativa.

Proceso HIPC

ESAF



Aquí estamos nosotros

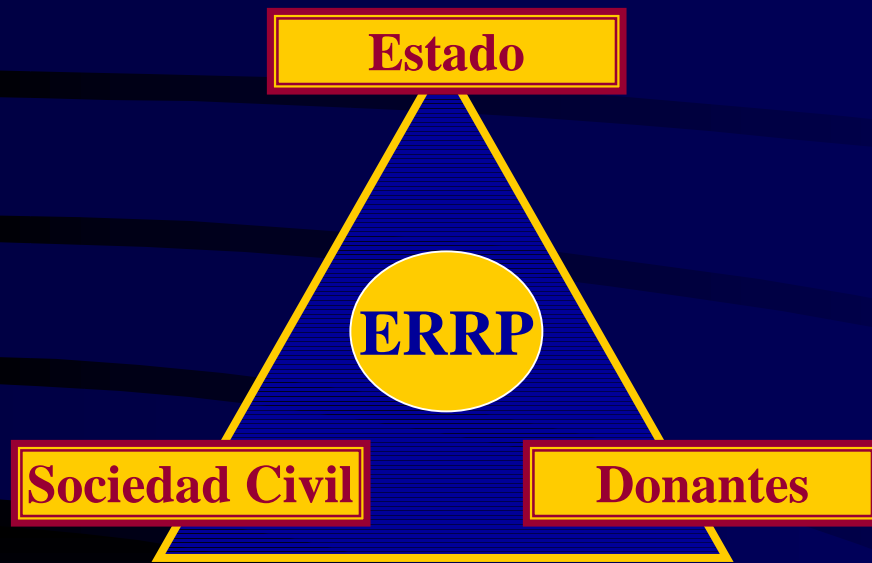
Cambios en la Iniciativa

	Antigua HIPC	Nueva HIPC
Deuda / Exportaciones	200 - 250	150
Deuda / Ingresos Fiscales	280	250
Exportaciones / PIB	40	30
Ingresos Fiscales / PIB	20	15
Determinación de monto condonado	Punto de culminación	Punto de decisión
Monto condonado	Máx. 80%	Aprox. 90%
Condonación	3 años después del punto de decisión	Flotante
Países elegibles	29	36
Enfasis	Sostenibilidad	Reducción de la pobreza y gobernabilidad

Estrategia Reforzada de Reducción de la Pobreza

- El proceso de consulta
- Perfil de pobreza
- Antecedentes de políticas y estrategias
- Metas
- Programa de crecimiento y reducción de la pobreza
- Programa de reducción de la pobreza en el mediano plazo
- Seguimiento y evaluación de impacto
- Proximos pasos

Alianza para reducir la pobreza



**Alianza estratégica para
la reducción de la pobreza**

La estrategia reforzada ha surgido de un proceso participativo, que ha incluido:

- **Entrega de información**
- **Consulta**
- **Colaboración en la formulación de la Estrategia**

Formas de Participación

- Estado:
 - Gabinetes
 - Equipos de trabajo sectoriales
- Sociedad Civil
 - CONPES
 - Reuniones en pleno de consulta
 - Comisiones de trabajo sectoriales
 - ONG's
 - Reuniones de consulta
 - Medios de comunicación
 - Talleres
 - Divulgación de información
- Donantes
 - Comisiones de trabajo sectoriales
 - Cooperación técnica
 - Talleres

**119 sesiones de trabajo
al interior del Gobierno**

**26 sesiones plenarias
del CONPES**

**78 reuniones de
comisiones CONPES**

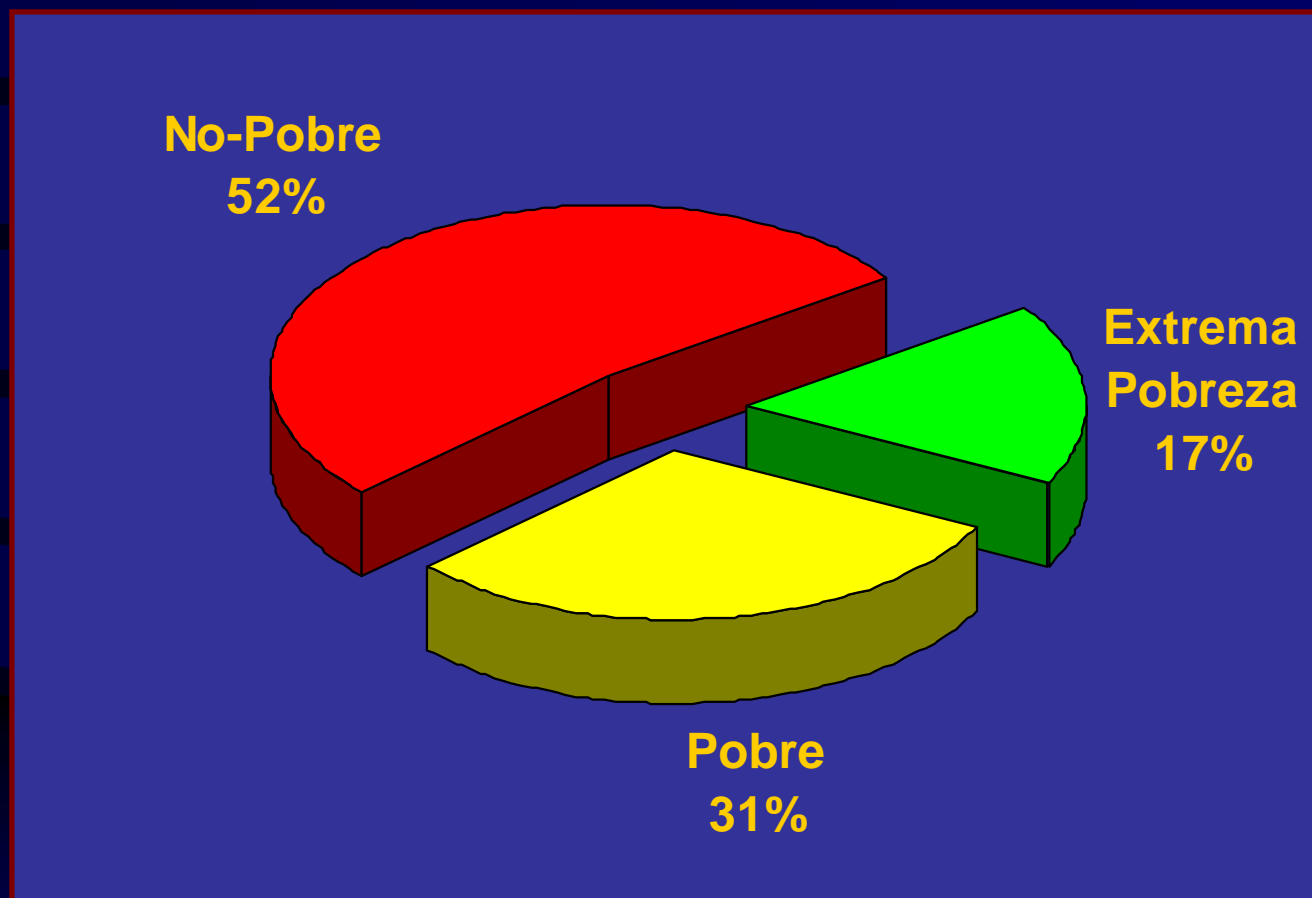
**10 reuniones otros
sectores sociedad civil**

**100 sesiones de trabajo
y misiones con donantes
y organismos internac.**

Perfil de Pobreza

- Línea de Pobreza: nivel de gasto per cápita anual mínimo para cubrir requerimientos calóricos, vivienda, vestuario y transporte (C\$4,259 anual).
- Línea de extrema pobreza: nivel de gasto per cápita anual para cubrir requerimientos calóricos mínimos (C\$2,226 anual – 2,220 kilocalorias).
- Se dice que un individuo es pobre si está bajo la línea de pobreza y extremadamente pobre si está bajo la línea de extrema pobreza.

Situación general de pobreza

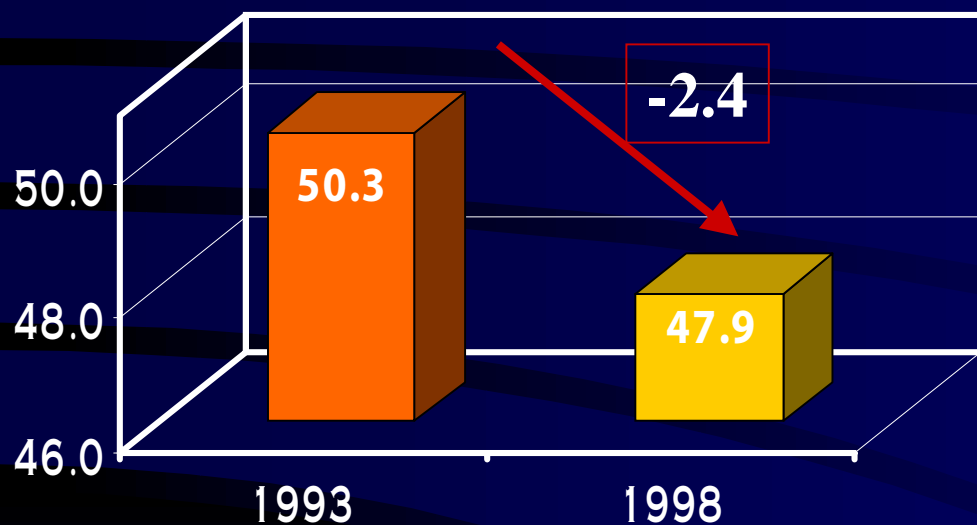


En 1998 un 48% de los nicaraguenses era pobre y un 17% extremadamente pobre.

Evolución de la Pobreza y Extrema Pobreza

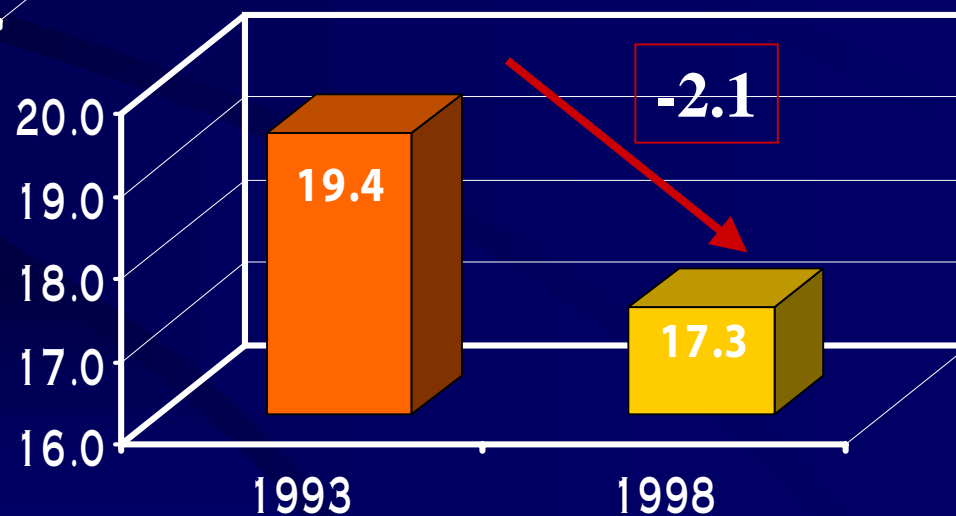
Pobreza

Como % de la población total



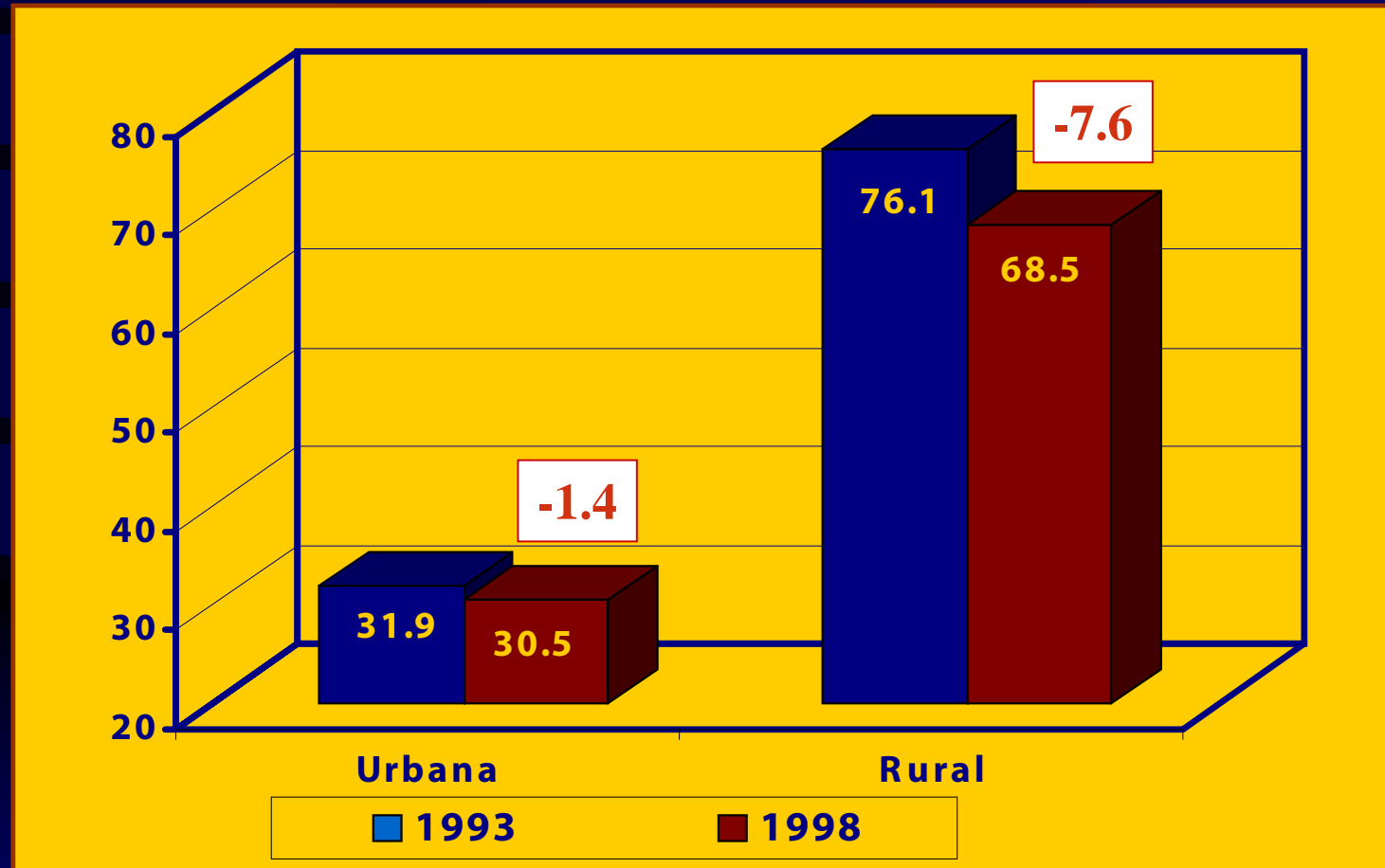
Extrema Pobreza

Como % de la población total



Pobreza Urbana y Rural

Como % de la población total



La pobreza sigue siendo un problema rural

Incidencia Regional de la Pobreza

Pobreza como % de la población de la región

	Pobreza Extrema 1993	Pobreza Extrema 1998	Cambio	Pobreza Total 1993	Pobreza Total 1998	Cambio
Managua	5	3	-2	30	19	-11
Pacífico Urbano	6	10	4	28	40	12
Pacífico Rural	32	24	-8	71	67	-4
Central Urbano	15	12	-3	49	39	-10
Central Rural	48	33	-15	85	74	-11
Atlántico Urbano	8	17	9	36	44	9
Atlántico Rural	30	41	11	84	79	-4

Población Pobre

(en miles)

	1993	1998	Cambio	
			Personas	Porcentaje
Nacional				
Pobreza Extrema	811	832	21	3
Pobreza Total	2,104	2,299	195	9
Rural				
Pobreza Extrema	633	633	0	0
Pobreza Total	1,327	1,501	175	13
Urbana				
Pobreza Extrema	178	199	21	11
Pobreza Total	777	798	20	3

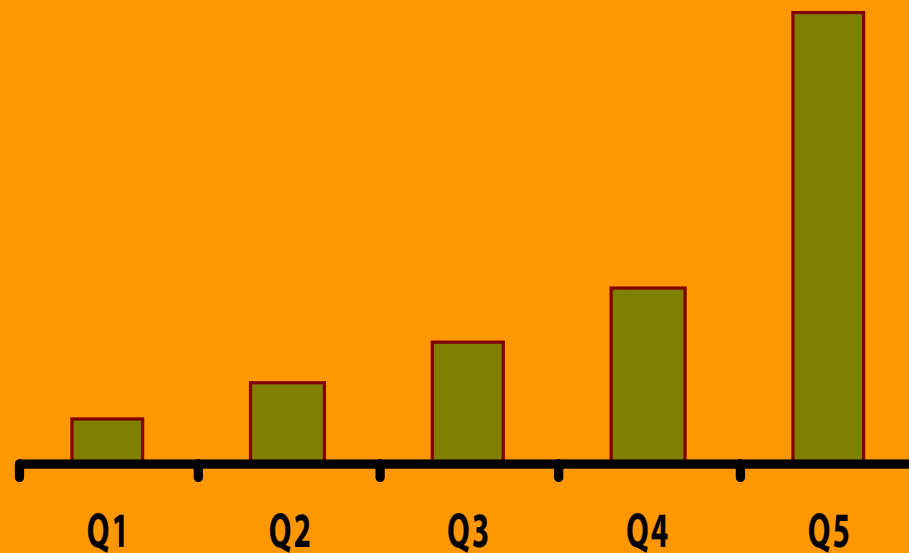
Población 1993 = 4,180,976

Población 1998 = 4,806,811

Desigualdad

Distribución del consumo por quintiles

	Porcentaje del consumo total				
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q5
Urbano	5.6	9.9	13.8	20.1	50.5
Rural	6.8	11.3	15.3	22.1	44.4
Nacional	5.3	9.3	13.9	20.2	51.3



Características de la pobreza

	Pobre			
	extremo	Pobre	No pobre	Nacional
N ° miembros por hogar	7.7	6.7	4.7	5.4
Educación				
Tasa de analfabetismo ¹	37.6	29.6	10.4	18.8
Fuera de la escuela ^{2/}	49.1	39.1	16.4	28.2
Años de educación	2.3	3.1	6.3	4.9
Salud				
Desnutrición crónica	35.7	26.7	9.3	19.7
Infraestructura				
Sin inodoro o letrina	40.0	29.0	7.5	15.9
Sin electricidad	75.6	56.7	15.2	31.3
Usa leña para cocinar	98.6	94.3	66.7	66.7

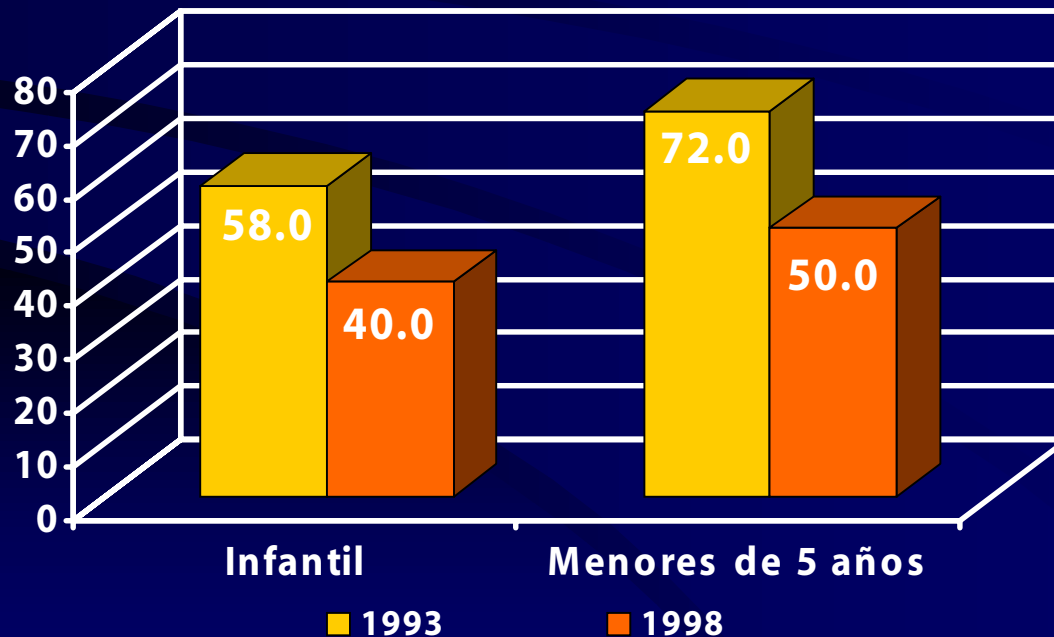
^{1/} Mayores de 10 años

^{2/} Entre 6 y 18 años

Salud y Pobreza

- Aún cuando los indicadores de mortalidad infantil y mortalidad de menores de 5 años han mejorado entre 1993 y 1998, estos siguen siendo altos.

Mortalidad Infantil



Comparaciones Regionales

País	1997 Mortalidad			1996 tasa neta escolarización
	Infantil	> 5 años	materna	
Costa Rica	12	15	55	91
El Salvador	32	39	300	78
Honduras	36	48	220	90
A. L.y Caribe	32	41	--	91
Nicaragua	40*	50*	139**	75***
2005	32	37	129	85
2015	21	22	107	90

Informe Desarrollo Mundial 2000

* ENDESA 98

** MINSA

***MECD 99

Metas de Nicaragua al 2005

- Estabilidad macroeconómica
 - Reducir la inflación a 5.0% anual
 - Mantener una tasa de crecimiento real del PIB de 5.5% anual
- Reducción de la extrema pobreza en 25%
- Implementación de Estrategia de Desarrollo Sostenible

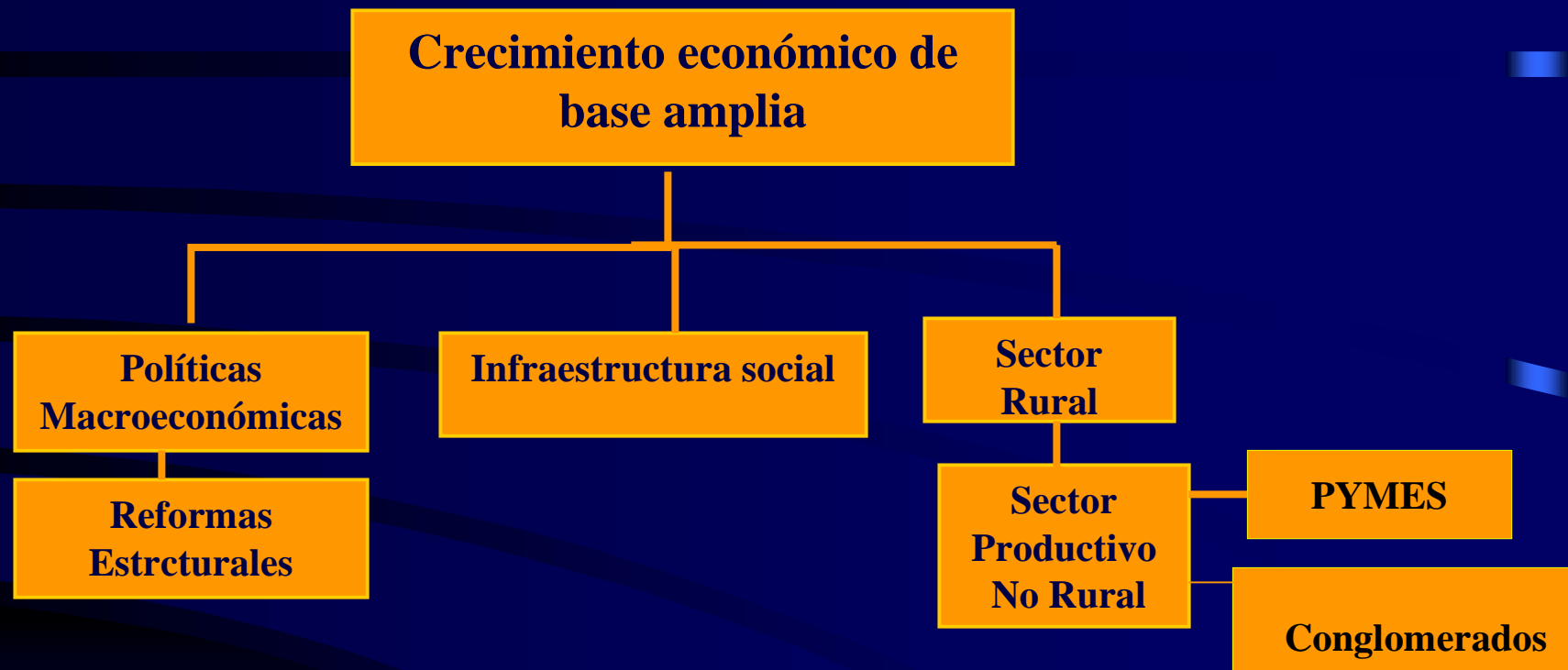
Metas de Nicaragua al 2005

	Año base	2005
Mortalidad infantil (por mil nacidos vivos)	40	32
Mortalidad menores de 5 años (por mil nacidos vivos)	50	37
Mortalidad materna (por cien mil nacidos vivos)	148	129
Tasa neta de escolarización (%)	75	85
Tasa de analfabetismo (%)	19	17
Demanda insatisfecha por métodos de planificación familiar en mujeres de 15 a 19 años con pareja (%)	27	25
Demanda insatisfecha por métodos de planificación familiar en mujeres de 20-24 años con pareja (%)	20	18
Desnutrición Crónica (%)	20	13
Cobertura de agua (%)	66	75
Cobertura de agua y saneamiento en sector rural disperso (%)	39	54
Acceso a saneamiento	36	50
Acceso a alcantarillado urbano	34	47

Pilares de la estrategia



Crecimiento económico de base amplia



Proyecciones

Concepto	1999	2000	2001	2002	2003
	(cambios porcentuales anuales)				
PIB a precios constantes	7.0	5.5	5.5	5.4	5.4
IPC (promedio del periodo)	11.2	9.7	8.2	5.9	3.9
Sector Externo					
Exportaciones, FOB	(5.1)	10.8	9.6	9.7	9.2
Importaciones, FOB	21.7	0.2	4.3	5.8	5.9
	(en porcentaje del PIB)				
Déficit del gobierno central después de donaciones	(6.3)	(6.4)	(8.2)	(2.9)	(3.1)
Inversión nacional bruta	42.8	37.8	38.0	37.2	37.6
Pública	13.5	14.1	14.1	12.5	13.0
Privada	29.4	23.8	24.0	24.7	24.6

POLITICAS

Reformas Estructurales

Reforma del Estado

- * Fortalecimiento del sistema nacional de inversiones públicas (SNIP)
- * Fortalecimiento institucional: ley de servicio civil y carrera administrativa
- * Reestructuración de la Dirección de Ingresos y Aduanas

Privatización de servicios públicos

- * ENITEL (40%)
- * ENACAL (2 sistemas regionales de agua y saneamiento)
- * ENEL (sistemas de distribución y generación)
- * ENAP (ofrecer en concesión)
- * ENABAS (80% adjudicado al sector privado en leasing)

Reforma de Pensiones

- * Aprobación de Ley de Reforma al Sistema de Pensiones
- * Implementación de cambios paramétricos
- * Presentar el proyecto de ley de la Superintendencia de Pensiones

Sector financiero y política comercial

- * Aprobación Ley Orgánica del Banco Central, Ley de Bancos, Instituciones Financieras no Bancarias y Grupos Financieros y Ley de la Superintendencia de Bancos
- * Aplicación de normas bancarias prudenciales
- * Emisión de normas prudenciales de clasificación de riesgo de instrumentos financieros
- * Aprobación de nueva ley de inversiones extranjeras

Crecimiento económico de base amplia

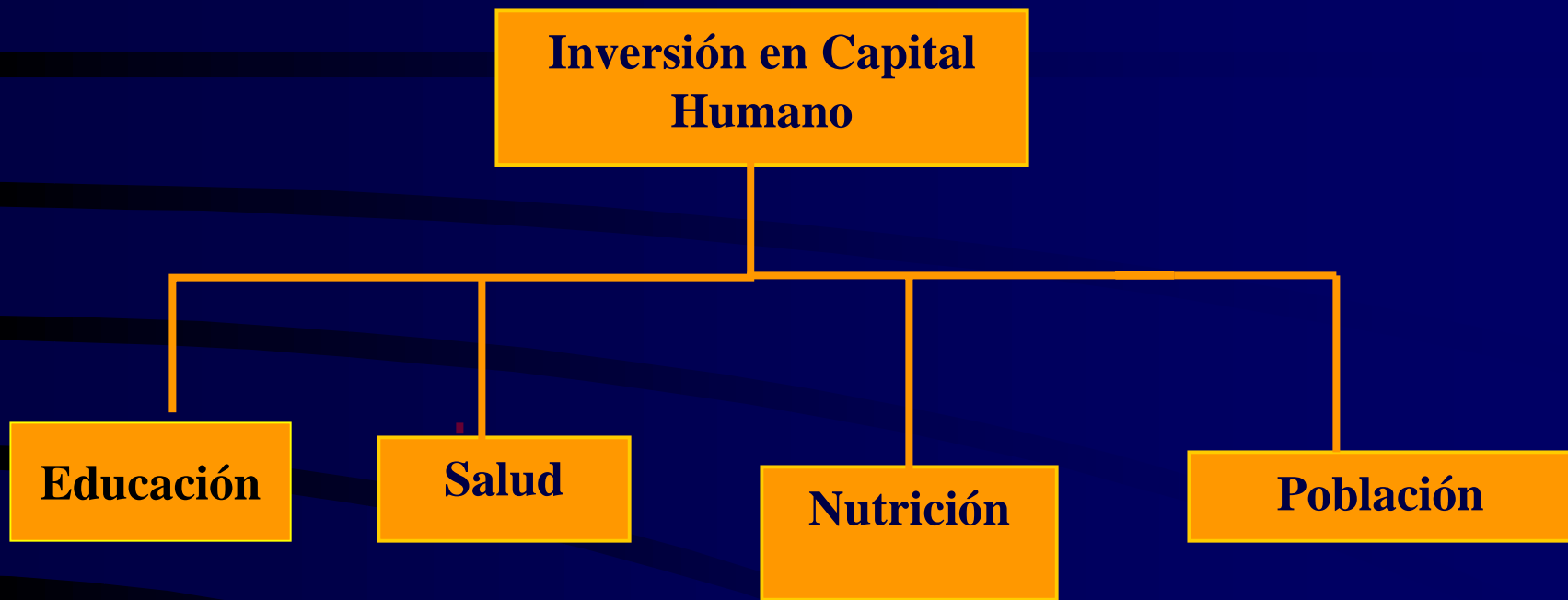
¿Qué vamos a hacer?

- Mantener la estabilidad y crecimiento económicos
- Elevar competitividad de la producción en sector rural y PYMES urbanas
- Desarrollar clusters en sectores estratégicos
- Expandir la provisión de infraestructura social

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Continuando con el plan de estabilización y reforma estructural
- Corrigiendo distorsiones que aún persisten en los mercados
- Mejorando marco de incentivos en el sector rural
- Aumentando eficiencia de mercado de factores
- Invirtiendo en tecnología productiva
- Incrementando cobertura de agua, saneamiento y vivienda

Inversión en capital humano



Inversión en capital humano

¿Qué vamos a hacer?

- Aumentar cobertura de servicios sociales básicos
- Aumentar eficiencia en prestación y calidad de servicios sociales básicos

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Ampliando y rehabilitando infraestructura para atención primaria
- Mejorando distribución de materiales y suministros
- Fortaleciendo la capacidad de los hogares para atender su salud y educación
- Fortaleciendo instituciones públicas (capacitación técnica, reformas legales, descentralización)

Protección a grupos vulnerables

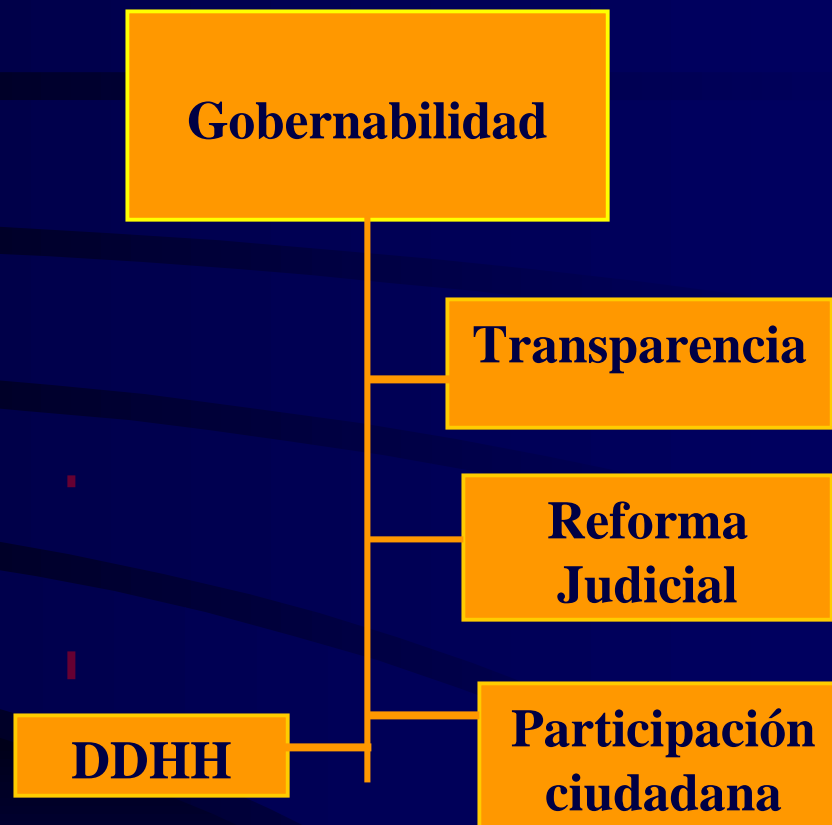
¿Qué vamos a hacer?

- Garantizar niveles mínimos de consumo y acceso a servicios sociales básicos a pobres extremos
- Reducir el deterioro del capital humano y productivo de los pobres extremos

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Implementado programas integrales de protección social
- Transfiriendo directa y temporalmente ingresos a hogares en riesgo
- Fortaleciendo la capacidad institucional para formular, coordinar y evaluar políticas y programas
- Focalizando
- Realizando intervenciones directas a grupos vulnerables

Gobernabilidad



Gobernabilidad

¿Qué vamos a hacer?

- Desarrollar instituciones democráticas independientes y eficientes
- Fortalecer el estado de derecho
- Institucionalizar una cultura de integridad

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Fomentando la transparencia y eficiencia del gasto
- Reformando el sistema judicial
- Emitiendo leyes para proteger los derechos de propiedad y solucionando conflictos aún no resueltos
- Luchando contra la corrupción
- Descentralizando, promoviendo la participación de la sociedad civil y el respeto a los derechos humanos

POLITICAS

Reformas Estructurales

Transparencia y gestión pública

- * Consolidación de los derechos de propiedad: Implementación de centro nacional de reclamación de inmuebles y centro nacional de mediación de reclamos; emisión de ley de patrimonio familiar y entrega de títulos de propiedad urbanos y rurales y solución a reclamos sobre los derechos de propiedad.
- * Transparencia y eficiencia de la administración pública: Ley de Contrataciones del Estado, cuenta única y SIGFA.
- * Reforma judicial (código penal, ley de procedimientos penales)
- * Reforma legislativa (Ley del procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, Ley Orgánica del Ministerio Público, Ley de Acceso a la Información, Ley de Probidad Administrativa de los Servidores Públicos, Ley de Organización, Competencia y Procedimientos del Poder Ejecutivo y Ley de Reforma a la Contraloría)

Fortalecimiento de la participación y diálogo con la sociedad civil

- * Fortalecimiento del Consejo Nacional de Planificación Económica y Social
- * Ley de Participación Ciudadana
- * Ley Electoral

Temas Transversales

Medio ambiente y vulnerabilidad ecológica

Equidad social

Descentralización

Medio ambiente y vulnerabilidad ecológica

¿Qué vamos a hacer?

- Reducir el deterioro del medio ambiente
- Promover la restauración ecológica, particularmente en áreas productivas
- Integrar la dinámica demográfica al ordenamiento territorial

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Desarrollando el marco legal ambiental local
- Incentivando manejo sostenible y promoviendo el desarrollo forestal productivo
- Impulsando programas de educación ambiental
- Evitando avance de frontera agrícola
- Reduciendo riesgos

Descentralización

¿Qué vamos a hacer?

- Elevar eficiencia en prestación y calidad de servicios públicos
- Promover cultura de responsabilidad

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Fortaleciendo técnicamente las instituciones públicas (nivel local y central)
 - Catastro de funciones físicas, legales y fiscales
 - Ley de Carrera Administrativa Municipal
- Regulando las relaciones entre gobiernos locales, regionales y central

Equidad social

¿Qué vamos a hacer?

- Eliminar desigualdades de género, étnicas, regionales y marginalidad generacional en cuanto a acceso a información, conocimientos, recursos económicos y servicios

¿Cómo lo vamos a hacer?

- Favoreciendo la incorporación de las mujeres y grupos étnicos en la actividad económica.
- Fortaleciendo estructuras familiares y comunitarias
- Avanzando en los procesos regulatorios de la Ley de Autonomía, derechos del niño y de la mujer
- Demarcando tierras comunales, áreas protegidas y acelerando el proceso de titulación
- Previniendo, sancionando y erradicando abusos y violencia familiar

Matriz de acciones de políticas

PILAR 1: Crecimiento económico de base amplia

LINEAMIENTOS	OBJETIVOS	ACCIONES DE POLÍTICA	EJECUCIÓN	EJECUTOR	FINANC.
Aspectos Macroeconómicos					
Mantener la estabilidad y el crecimiento económico	Mantener una tasa de Disminuir la tasa de	POLITICAS MACROECONOMICAS POLITICA FISCAL <ul style="list-style-type: none"> Racionalizar programas de inversión pública Aumentar el gasto del gobierno en pobreza a 63% como porcentaje del presupuesto 	En formulación 2005	DGIP MHCP	En gestión
		POLITICA MONETARIA Y DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO <ul style="list-style-type: none"> Gestionar endeudamiento externo sólo en términos concesionales 	Todo el período	MHCP	
	Proseguir la transformación hacia una economía de mercado	REFORMAS ESTRUCTURALES SECTOR PUBLICO <ul style="list-style-type: none"> Aprobar un decreto para fortalecer el mandato del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP) para evaluar y dar seguimiento a los proyectos de inversión Implementar el decreto del SNIP Aprobar Ley de Servicio Civil y Carrera Administrativa Implementar Ley de Servicio Civil y Carrera Administrativa 	Dic. 2000	DGIP/ Presidencia	BM
			Mar. 2001	DGIP	BM
			Dic. 2000	MHCP/	BM
			2001-2002	MHCP/	BM
			PRIVATIZACION Y TARIFAS DEL SECTOR PUBLICO ENITEL <ul style="list-style-type: none"> Anunciar el resultado de la venta del 40% de los activos del ENITEL Poner en venta las acciones restantes para alcanzar la venta del 40% de los activos 	Sep. 2000	ENITEL/
	ENACAL <ul style="list-style-type: none"> Continuar ajustando las tarifas de agua y alcantarillado hasta que los costos marginales estén cubiertos Ofrecer al sector privado una concesión de largo plazo de sistemas regionales de agua y alcantarillado: León y Chinandega Matagalpa y Jinotega Otros sistemas regionales a ser ofrecidos u otras acciones para reformar el sector 	2001-2002	ENACAL/ ENACAL/	BID BID	
	ENEL <ul style="list-style-type: none"> Anunciar los resultados de la venta de las plantas de distribución Anunciar los resultados de la venta de las unidades de generación termoeléctricas Completar la privatización de la unidad de generación hidroeléctrica 	Sep. 2000	ENEL	BID	
			Nov. 2000	ENEL	BID
			Dic. 2000	ENEL	BID

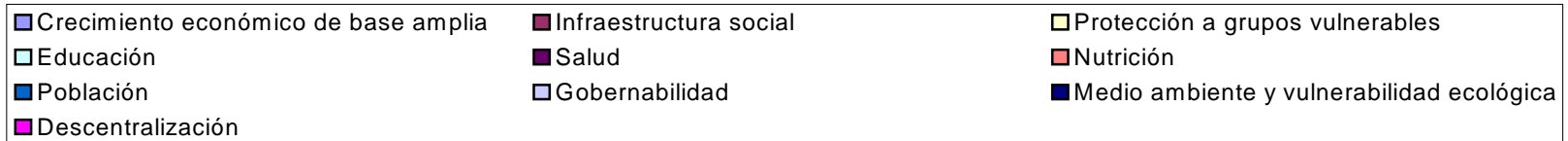
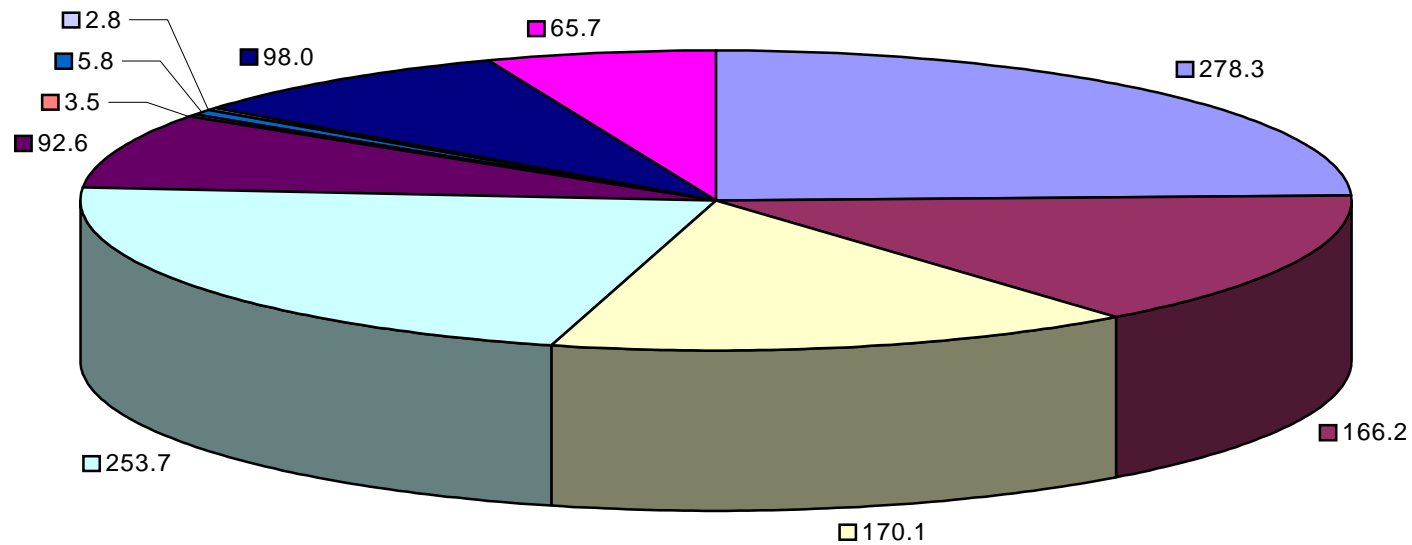
Cartera de programas

	2001	2002	2003	TOTAL
	(millones de US dólares)			
TOTAL	360.7	378.1	397.9	1,136.7
A. Pilares	311.5	321.3	340.2	973.0
1. Crecimiento económico de base amplia	139.0	146.0	159.6	444.5
Mantener la estabilidad y el crecimiento económico	4.3	4.8	1.4	10.6
Aumentar la eficiencia a través del mercado de factores	83.2	64.8	69.4	217.4
Agilizar el progreso tecnológico	4.5	3.8	8.4	16.7
Expandir provisión de agua y saneamiento	38.5	41.3	45.8	125.6
Desarrolla el sector vivienda	8.1	13.4	19.1	40.6
Fortalecer actividades estratégicas	0.4	17.9	15.4	33.6
2 Protección a grupos vulnerables	50.6	57.7	61.7	170.1
Modernizar el marco institucional	1.2	1.5	8.3	11.0
Mejorar la calidad focalización y cobertura	49.2	53.8	51.0	154.0
Fortalecer la participación comunitaria y la solidaridad social	0.2	2.5	2.4	5.1

Cartera de programas

	2001	2002	2003	TOTAL
	(millones de US dólares)			
3. Inversión en capital humano	119.8	117.1	118.7	355.6
EDUCACIÓN	84.7	82.2	86.8	253.7
Incrementar la cobertura	66.6	63.8	37.9	168.2
Mejorar la calidad educativa	8.3	11.8	31.7	51.8
Modernizar el sector	5.4	3.9	15.0	24.3
Descentralizar la actividad escolar	4.5	2.8	2.2	9.4
SALUD	32.3	32.2	28.0	92.6
Mejorar cobertura y calidad	24.8	17.1	27.0	68.9
Mejorar la capacidad de los hogares para cuidar su salud	0.0	0.4	1.0	1.5
Modernizar el sector	7.5	14.7	0.0	22.2
NUTRICIÓN	0.8	1.2	1.5	3.5
POBLACIÓN	1.9	1.5	2.4	5.8
4. Gobernabilidad	2.1	0.5	0.2	2.8
Fortalecer la institucionalidad	2.1	0.5	0.2	2.8
B. Ejes transversales	49.2	56.8	57.7	163.7
1. Medio ambiente y vulnerabilidad ecológica	22.6	39.4	35.9	98.0
2. Descentralización	26.6	17.4	21.7	65.7

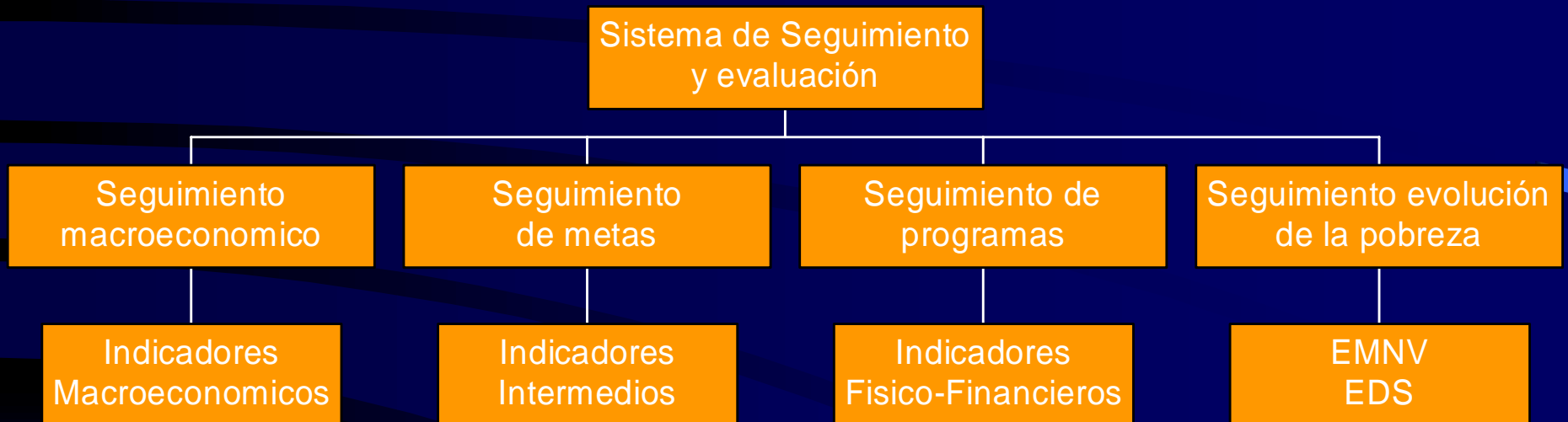
Estructura de la cartera de programas 2001-2003



Asignación de fondos de la HIPC

	2001	2002	2003
	(En porcentaje del alivio total al servicio de la deuda)		
Alivio total al servicio de la deuda de la HIPC	100	100	100
1. Programas de educación del FSS	20	5	5
2. Programas de salud del FSS	20	5	5
3. Programa de redes de protección social	5	14	15
4. Mayor cobertura de los servicios sociales en municipios	45	58	51
5. Desarrollo de la Costa Atlántica	2	5	10
6. Implementación de la ERRP	2	2	2
7. Fondo de Inversión Social (FISE III)	1	1	1
8. Reducción de la pobreza urbana	5	10	10

Sistema de seguimiento y evaluación de la ERRP



Nicaragua: Mapa de Extrema Pobreza

